

Министерство образования и науки Республики Бурятия  
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение  
«Бурятский аграрный колледж им. М.Н. Ербанова»

# «СТУДЕНТ. ВРЕМЯ. НАУКА-2018»

МАТЕРИАЛЫ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
СТУДЕНТОВ И ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ  
(Улан-Удэ, 19 апреля 2018г.)



УЛАН-УДЭ  
2018

УДК 378.1 (062)  
ББК 72 Я 43  
С 885

*Ответственный редактор*

Т. А. Бадлуева, к.п.н., начальник отдела среднего профессионального образования Министерства образования и науки Республики Бурятия

*Редакционная коллегия*

Д. Д. Бадмаева, заместитель директора по научно-методической работе ГБПОУ «Бурятский аграрный колледж им. М. Н. Ербанова»

В. Д. Ванкеева, методист ГБПОУ «Бурятский аграрный колледж им. М. Н. Ербанова»

**С88** Студент. Время. Наука-2018: материалы межрегиональной научно- практической конференции. – Улан-Удэ, 2018 - 146 стр.

В сборнике представлены материалы докладов студентов и преподавателей профессиональных образовательных организаций Республики Бурятия и Иркутской области, посвященные современному состоянию, проблемам и перспективам развития различных направлений деятельности культуры, науки и образования.

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. с изм. и доп. от 21.07.2014г. №11-ФКЗ // Российская газета – Федеральный выпуск N 6433, 25.12.1993г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994г. с изм. и доп. от 29.12.2017г. №497-ФЗ// Российская газета – Федеральный выпуск N 4233, 22.12.2001г.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ // Российская газета - Федеральный выпуск N 2823, 30.10.2001г.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ // Российская газета – Федеральный выпуск N 2868, 34.12.2001г.
5. Постановление Правительства РФ от 15.11.2006 N 689 (ред. от 05.06.2013) "О государственном земельном надзоре"// Российская газета 16.11.2006г.
8. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 (ред. от 08.09.2017) "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре"// Российская газета 04.01.2015г.

*Улаханов Роман*

*Научный руководитель: Бурева Марина Олеговна*

*ГБПОУ «Бурятский аграрный колледж имени М.Н.Ербанова»*

#### **РЕЖИМ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И АНАЛИЗ**

#### **ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВОДООХРАНОЙ ЗОНЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

Озеро Байкал самое глубокое (1620 м), самое большое по объему чистой пресной воды (20% мировых запасов), самое неповторимое по уникальности животного мира озеро.

Актуальность. Изучение природных условий и ресурсов Байкала и прилегающих территорий, обоснование рациональных путей их использования, охраны и воспроизводства являются одной из важнейших региональных проблем [6].

На сегодня в результате осуществления множества мероприятий уменьшено отрицательное влияние антропогенной деятельности (введены запреты на сплав древесины, рубки леса, действуют заповедники и т.д.). Однако принятых мер недостаточно. В значительной мере влияние на ситуацию оказывает то, что в бассейне Байкала продолжается хозяйственная деятельность населения. Поэтому проблема землепользования в границах водоохранной зоны озера имеет большое значение для определения экологических ограничений [6].

*Цель исследования* – определить влияние режима землепользования на функционирование водоохранной зоны о. Байкал.

*Объект исследования* – Байкальская природная территория

*Предмет исследования* – водоохранная зона о. Байкал

*Методология.* Методы данного исследования монографический и инертно-аналитические.

Правовое положение земель в границах водоохранной зоны о. Байкал согласно преамбуле Федерального закона «Об охране озера Байкал», озеро Байкал является объектом всемирного наследия [3]. Из анализа положений данного закона следует, что в территорию, непосредственно занимаемую озером Байкал, включается не только оно само, но и его водоохранная зона.

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира [2].

Таким образом, земли, на которых расположено озеро Байкал (включая его водоохранную зону), являются ограниченными в обороте и не предоставляются в частную собственность.

5 марта 2015г. за 368-р вышло Распоряжение правительства Российской Федерации которое в соответствии со ст.3 ФЗ «Об-охране озера Байкал» утверждает: - Границы водоохранной зоны озера Байкал согласно приложению; - Границы рыбоохранной зоны озера Байкал шириной 500 метров [4]. Данное распоряжение установило водоохранную зону фактически в границах Центральной экологической зоны (ЦЭЗ) (это около 30 километров от берега озера Байкал) [14].

Регулирование земельных отношений и проблемы землепользования в границах водоохранной зоны о. Байкал. На сегодня проблема нарушения правового режима земель водного фонда в процессе проведения землеустройства приобретает особую актуальность. Законодательно правовой режим которого определяют Земельный и Водный кодексы [1,2,8].

Проблемами, связанными с несоблюдением правового режима водного фонда являются:

- Проблемы определения границ водоохранных зон;
- Захламление (расположение на территории таких объектов как ил, илососуды, – соответственно, несанкционированное размещение стоянок транспортных средств влечет за собой нарушение правового режима);
- Застройка:
  1. частные владения, строительство;
  2. застройки земель прибрежных зон, не предназначенных для этого);
- Установление границ и закрепление их на местности происходит следующим образом:
  1. Идентификации конкретного землевладения;
  2. Определения его как объекта недвижимости;
  3. Возможности закрепить земельный участок за определенным правообладателем.

4. Проблема застройки земель прибрежных зон, не предназначенных для этого [8].

В границах водоохранной зоны Байкала расположено 159 населенных пунктов численностью 129 тыс. человек, «167 объектов социальной и инженерной инфраструктуры, 40 мест размещения твердых коммунальных отходов, порядка 40 кладбищ, 28 автозаправочных станций и проходит порядка 540 км дорог без твердого покрытия». С момента установления границ водоохранной зоны жители сел находящихся в этих границах оказались в трудной ситуации. Назрела необходимость корректировки водоохранной зоны Байкала после обращения жителей острова Ольхон (входит в Байкальскую природную территорию) к президенту России Владимиру Путину в июне 2017 года. Сельчане жаловались, что не могут пасти скот, охотиться и прокладывая дороги, а также пьют воду низкого качества [13].

Тот факт, что озеро Байкал имеет статус объекта Всемирного природного наследия, а также наличие водоохранной зоны налагают ряд ограничений, в частности, в использовании земель, их распоряжению уполномоченными органами и приобретению в собственность. В соответствии с п.4 ч.5 ст.27 Земельного кодекса РФ, земельные участки, занятые объектами включенными в Список всемирного наследия, ограничиваются в обороте. Ограниченные в обороте земельные участки не предоставляются в частную собственность - «проблема регистрации земель в 130 водоохранной зоне Байкала». (ч.2 ст.27 Земельного кодекса РФ) [1,11].

Решения об отказе в государственной регистрации права собственности связаны с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2011 г. № 368 об установлении границ 130 водоохранной зоны озера Байкал, - отказ связаны с расположением их на участке Всемирного природного наследия «Озеро Байкал» (согласно преамбуле Федерального закона «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 №94-ФЗ, озеро Байкал является объектом всемирного наследия) [11].

Для решения проблем использования земель по инициативе Правительства РБ Министерство природных ресурсов и экологии РФ обратилось в Комиссию Российской Федерации и по делам ЮНЕСКО в ООН по вопросам образования науки и культуры в части исключения населенных пунктов из границ участка всемирного наследия – Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

В результате было принято распоряжение от 26 марта 2018 г. № 507-р «Изменения, которые вносятся в приложение к распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 368-р».

Проект новых границ водоохранной зоны озера Байкал подготовлен специалистами с использованием двух подходов: 1 – для межселенных территорий, 2 – для прибрежных населённых пунктов.

По мнению Минприроды России, использованные научно обоснованные подходы, наряду с установленными Федеральным законом «Об охране озера Байкал» правовыми основами охраны озера Байкал, а также запретами на

существование отдельных видов деятельности в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, перечень которых утверждён постановлением Правительства от 30 августа 2001 года №643, позволят обеспечить баланс сохранения озера Байкал как объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО с одновременным обеспечением жизнедеятельности населения и развития туризма на Байкальской природной территории [15].

Антропогенные воздействия на Байкальскую природную территорию. Антропогенное воздействие на оз. Байкал практически началось на памяти еще живущих поколений. Можно выделить две стадии воздействия, которые принесли большой урон за все время:

- Стадия ускорения индустриализации (середина XX в.). Усиливается добывательство в годы Великой Отечественной войны, строятся плотины Иркутской ГЭС и Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат.

- Стадия интенсификации экономики региона (1970 – 1990-е гг.). Интенсивное использование минеральных удобрений, пестицидов (запрещенное в бассейне озера в 1980-е годы), загрязнение реки Селенга, активное транспортное использование озера, включая сплав леса, разработку месторождений полезных ископаемых, строительство железнодорожного узла Байкало-Амурской магистрали, рост численности населения региона и начало массового туризма [9].

Так, в 2016 году объёмы выбросов от стационарных источников, расположенных на БПТ, увеличились на 42,7 % и составили 653,6 тыс. т (в 2015 г. – 457,9 тыс. т, в 2014 г. – 411,9 тыс. т, в 2013 г. – 456,4 тыс. т, в 2012 г. – 483,7 тыс. т), что обусловлено увеличением общего расхода сожженного топлива для выработки электроэнергии на тепловых электрических станциях на покрытие региональных и межрегиональных нагрузок. Объём сбросов сточных вод увеличился на 2,19 % и составил 518,20 млн м<sup>3</sup> (в 2015 г. – 507,10 млн м<sup>3</sup>, в 2014 г. – 445,50 млн м<sup>3</sup>, в 2013 г. – 510,60 млн м<sup>3</sup>, в 2012 г. – 461,50 млн м<sup>3</sup>) [11].

Байкальская природная территория (БПТ) является основой жизни и деятельности большого количества людей. И здесь неизбежно возникает вопрос о соблюдении принципа «сбалансированности решения социально-экономических задач, повышения качества жизни населения и задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал на принципах устойчивого развития, сбалансированности интересов местного населения и внешних заинтересованных лиц (инвесторов, туристов и др.)» [9].

Изучив многочисленные источники, мы отметили некоторые пути решения проблемы для БПТ. Необходимо:

- существенно переработать экономические принципы регулирования использования, которые в настоящее время не стимулируют охрану водных ресурсов;

- прописать рамочно регулирование околотовной рекреации (пикниковой, с проживанием в палатах, иного нестационарного отдыха) путем внесения соответствующих дополнений.

- обеспечить методиками расчета и порядком взыскания ущерба наносимых водным объектам загрязнением и засорением.

- проводить регулярные проверки на наличие договоров аренды земельных участков и выполнения определенных договорами условий использования арендуемых земель.

- в случае незаконного использования земель обеспечить выдачу предписаний об устранении земельных правонарушений и принятие мер по освобождению самовольно занятых земельных участков [8].

Список использованной литературы:

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. №136-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, N 44, ст. 4147

2. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.06.2006, N 23, ст. 2381,

3. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 г. №94-ФЗ // Российская газета от 12 мая 1999 г. N 90

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 368-р

(Об утверждении границ водоохранной зоны и рыбоохранной зоны озера Байкал) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2015 г. , N 11, ст. 1644

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17 «Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранной зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов // Собрание законодательства Российской Федерации от 2009 г. , N 3 , ст. 415

6. Природопользование и охрана среды в бассейне Байкала / Мартынов А.В., Рященко С.В., Белов А.В. и др. – Новосибирск: наука. Сиб. отделение, 1990. – 240 с.

7. Зилов Е. А. Современное состояние антропогенного воздействия на озеро Байкал / Известия Иркутского государственного университета. Серия «Биология. Экология» 4 – 2013. - № 6. – С. 388-404.

8. Некоторые проблемы землепользования в водоохраных зонах / А.И. Киселева, Н.В. Ключниченко. [Электронный ресурс] — . — Режим доступа к сайту.: <https://cyberleninka.ru/>

9. <http://www.biosphere-sib.ru> - официальный сайт Фонда поддержки развития биосферного хозяйства и аграрного сектора «Сибирский земельный конгресс»

10. <https://ria.ru/> - официальный сайт сетевого издания РИА Новости

11. <https://rosreestr.ru/site/> - официальный сайт Росреестра РФ

12. [www.minpriroda-rb.ru](http://www.minpriroda-rb.ru) - официальный сайт Министерства природных ресурсов РБ

13. <https://www.kommersant.ru/> - официальный сайт сетевого издания «Коммерсантъ»

14. <https://roscadastre.ru> – официальный сайт СРО Кадастровые инженеры

15. <http://government.ru> – официальный сайт Правительства РФ

*Ачитуева Сээг,*

*Научный руководитель: Доржиева Раиса Александровна,*

*ГБПОУ «Бурятский аграрный колледж имени М.Н.Ербанова»*

## **ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ И КАДАСТРОВЫХ РАБОТ ПРИ ОБРАЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Количество зарегистрированных в России садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан по сведениям Федеральной кадастровой службы превышает 80 000, а количество садоводов, огородников и дачников, по разным оценкам, варьируется от 40 до 60 миллионов человек.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, направленные на изучение правового режима садоводческих и дачных объединений. Предметом данной работы являются и дачные объединения.

Целью исследования является земельный участок, находится на землях сельскохозяйственного назначения принадлежащих участникам собственности ООО «Колхоз».

Задачи работы являются:

- обоснование актуальности и значимости темы работы в теории или практике;

- теоретическое исследование с позиций современной науки состояния данной проблемы или задачи, раскрытие сущности соответствующих категорий, явлений;

- умение грамотно, стройно и логически обоснованно излагать свои мысли, исследования и результаты, обобщать расчеты, строить графики и диаграммы по соответствующим показателям.

Для современного сельскохозяйственного землепользования вопрос о том, каким образом собственники земельных участков путем выдела могут реализовать свои права по распоряжению ими, все еще остается проблемным.

На этом начальном этапе реформы основной задачей правительства было перераспределение земельного фонда в пользу граждан и создание нового класса сельскохозяйственных производителей - индивидуальных фермерских хозяйств. С целью развития фермерского движения в начале 1991 г.

В основу приватизации сельскохозяйственных земель и иной собственности коллективных хозяйств был положен принцип социально справедливого уравнительного распределения, в рамках которого